



Serviciul Ordine și Siguranță Publică

Neclasificat
Exemplar nr. 1 / 3
Nr. 3390006
Bacău, 09.12.2019
Se transmite prin e-mail:
dezvoltare@prefecturabacau.ro
andrei.adela@prefecturabacau.ro

CĂTRE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL BACĂU
Domnului prefect VALENTIN IVANCEA

În conformitate cu adresa dumneavoastră nr. 26230 din 02.12.2019, avem onoarea să vă înaintăm **„Informarea privind activitățile/acțiunile planificate pentru asigurarea ordinii publice și creșterea gradului de siguranță a cetățeanului în perioada premergătoare și pe timpul sărbătorilor de iarnă 2019-2020”**

A. CONSIDERAȚII GENERALE:

Sezonul sărbătorilor de iarnă aduce în atenție desfășurarea a numeroase activități în spațiul public, concomitent cu înregistrarea unor episoade meteorologice deosebite ce pot aduce efecte asupra populației. Specific acestei perioade este intensificarea activităților privind importul, depozitarea, comercializarea ori utilizarea¹ articolelor pe bază de amestecuri pirotehnice, activități care, desfășurate în afara cadrului legal, reprezintă un important factor de risc la adresa siguranței cetățeanului și ordinii publice.

Totodată, în perioada 17 - 22.12.2019, la nivel zonei de competență a unității vor fi organizate manifestări publice de comemorare a 30 de ani de la Revoluția din Decembrie 1989.

În funcție de preliminările de risc² referitoare la manifestările publice și aglomerările de persoane din majoritatea localităților urbane și stațiunilor turistice montane, respectiv la creșterea valorilor de trafic rutier / feroviar / aerian, la nivelul Grupării de Jandarmi Mobile Bacău se vor adapta misiunile și acțiunile specifice pentru gestionarea eficientă a evenimentelor din perioada de referință.

Pe aceste considerente, se impune adaptarea măsurilor din competența unității prin creșterea capacității operaționale, atât pe segmentul ordinii și siguranței publice, cât și a situațiilor de urgență pentru o gestionare eficientă a situației operative, mai ales în condițiile unor factori ce pot contribui la evoluția acesteia, din care cei mai relevanți fiind:

- deplasarea masivă a cetățenilor, în principal, pe căile de comunicații rutiere, dar și feroviare, către/dinspre stațiunile turistice consacrate pentru această perioadă a anului, ca urmare a concediilor prilejuite de sărbătorile de iarnă și în condițiile unei creșteri importante a parcului auto național;
- creșterea nivelului de risc asociat traficului rutier specific acestei perioade, pe fondul apariției unor fenomene meteo nefavorabile;
- supraaglomerarea unor destinații turistice în care se va atinge gradul maxim de ocupare, precum și în locațiile destinate organizării unor activități asociate acestei perioade (lăcașuri de cult, spații de cazare, săli de evenimente etc.);
- amplificarea numărului manifestărilor culturale – artistice organizate atât în spațiul public, cât și în spații private și a numărului de persoane care participă la acestea;
- exercitarea de acte de comerț cu încălcarea prevederilor Legii nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- comercializarea produselor pirotehnice cu încălcarea prevederilor Legii nr. 126/ 1995 privind regimul materiilor explozive, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- creșterea infracționalității contra patrimoniului, în perioada sărbătorilor de iarnă ;
- fenomenele meteo extreme (căderi abundente de zăpadă, inundații, viscol, polei etc.) și vremea nefavorabilă care vor afecta desfășurarea tuturor activităților în spațiul public.

¹ Preponderent, în perioada 31.12.2019/01.01.2020, în spații cu aglomerări de persoane.

² Care se actualizează permanent, în dinamica situației operative, de către structurile cu responsabilități.

- primirea unor apeluri de urgență prin intermediul SNUAU 112 conținând alerte reale/false cu privire la amplasarea unor dispozitive explozive în perimetrul evenimentelor organizate în contextul perioadei de referință;
- producerea unor acte teroriste în zonele cu supraaglomerări de persoane din spațiile publice (piețe, târguri, gări, etc).

Ca în fiecare an, prioritare pentru această perioadă vor fi executarea misiunilor de asigurare a ordinii publice cu ocazia organizării manifestărilor cultural-artistice, comemorative și religioase, care se vor desfășura în spațiul public la nivelul zonei de responsabilitate a G.J.Mb. Bacău și la care se preconizează participarea unui public numeros; ca date de referință pentru județul Bacău, conform celor stabilite cu I.J.J. Bacău, similar anilor anteriori, unitatea va executa măsuri de ordine astfel:

- comemorarea Revoluției din Decembrie 1989: 16 - 23.12.2019;
- sărbătoarea Nașterii Domnului - Crăciunul: 25-26.12.2019;
- manifestările tradiționale de Anul Nou, din mun. Bacău și localitățile Bârsănești, Bogdănești, Letea Veche, județul Bacău: 27-31.12.2019;
- manifestările tradiționale de Anul Nou, din localitatea Oituz, județul Bacău: 31.12.2019 - 02.01.2020³;
- sărbătoarea religioasă "Botezul Domnului" - Boboteaza: 06.01.2020;
- sărbătoarea religioasă "Sfântul Proroc Ioan Botezătorul": 07.01.2020;

Pe lângă aceste activități, G.J.Mb. Bacău va acționa în zone cu potențial criminogen precum și în zonele turistice din județ și va executa independent și în cooperare cu alte structuri cu atribuții în domeniu (I.P.J. Bacău, Direcția Silvică Bacău, Garda Forestieră), acțiuni pentru prevenirea și combaterea faptelor antisociale, cu preponderență a celor specifice acestei perioade (tăierea și comercializarea ilegală de arbori / pomi de crăciun, comercializarea ori utilizarea articolelor pe bază de amestecuri pirotehnice, etc.) și după caz va participa, la solicitare, la acțiuni de căutare – salvare a persoanelor dispărute sau accidentate sau în cazul unor situații de urgență (calamități, căderi masive de zăpadă, evacuare de persoane etc.).

Deși nu există indicii că zona de competență a G.J.Mb. Bacău ar fi vizată de acțiuni ale unor entități teroriste, pe timpul desfășurării manifestărilor publice cu participarea unui public numeros sau în zonele cu aglomerări de persoane (piețe, târguri, aeroporturi, etc), în scop preventiv vom lua toate măsurile necesare, conform competențelor legale.

Pentru asigurarea ordinii publice și creșterea gradului de siguranță a cetățeanului la nivelul județului Bacău, G.J.Mb. Bacău va desfășura următoarele activități / acțiuni:

1. Intensificarea schimbului de date și informații, intra și interinstituțional, în vederea cunoașterii evoluției situației operative, a amenințărilor și vulnerabilităților cu incidență asupra ordinii și liniștii publice și realizarea de evaluări de risc pe domeniile ce revin în competența G.J.Mb. Bacău, în vederea stabilirii priorităților în plan operațional;
2. Adaptarea dispozitivelor de ordine și siguranță publică, în funcție de rezultatul evaluărilor efectuate, specificul situației operative existente la nivelul județului, în vederea prezervării climatului de siguranță civică în locurile publice;
3. Creșterea vizibilității și prezența activă a efectivelor de ordine și siguranță publică, în locurile aglomerate, în scopul descurajării comiterii de fapte antisociale;
4. Participarea, la solicitare, la acțiunile de prevenire și combatere a actelor de contrabandă și evaziune fiscală, identificarea și tragerea la răspundere a persoanelor care se sustrag de la plata taxelor aferente către bugetul de stat;
5. Intensificarea cooperării și acordarea, la solicitare, a sprijinului necesar Direcțiilor sanitar-veterinare, conform protocoalelor încheiate, în vederea efectuării în comun de activități de control în piețe agroalimentare și centre comerciale, pentru verificarea modului de depozitare, transport și valorificare a produselor din carne, în scopul asigurării respectării cadrului legal în domeniu și prevenirea faptelor ce ar putea afecta sănătatea populației;
6. Participarea, la solicitare, la acțiunile de prevenire și combatere a delictelor silvice, în vederea prevenirii tăierii și comercializării ilegale a brazilor, prin organizarea de acțiuni comune, cu personalul specializat din cadrul

³ Informare privind manifestările tradiționale de Anul Nou din comuna Oituz, jud. Bacău, anexată prezentei adrese

structurilor semnatare ale Planului comun de acțiune pentru prevenirea și combaterea faptelor ilegale din domeniul forestier "Scutul Pădurii";

7. Organizarea și executarea de acțiuni punctuale în mediile de interes operativ, baruri, discoteci, locuri de cazare, târguri, piețe etc., în scopul prevenirii stărilor conflictuale, menținerii și asigurării ordinii și liniștii publice;

8. Participarea la acțiuni în comun, organizate de Inspectoratul de Poliție Județean Bacău, pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor contra patrimoniului și/sau contra persoanei (furturilor de și din auto, tâlhăriilor), depistarea și prinderea persoanelor urmărite;

9. Verificarea modului de respectare a prevederilor legale privind comercializarea și utilizarea articolelor pe bază de produse pirotehnice de către persoane juridice și fizice, conform competențelor;

10. Analiza situației operative din zona de competență și din localitățile unde vor avea loc manifestări publice de amploare sau cu risc, specifice sărbătorilor de iarnă sau pentru comemorarea Revoluției de la 1989, stabilirea și aplicarea măsurilor, cu participarea tuturor structurilor cu responsabilități în domeniu și implicarea reprezentanților autorităților administrației publice locale;

11. Adoptarea măsurilor specifice cu caracter antiterorist, pentru prevenirea unor posibile riscuri de această natură pe timpul desfășurării manifestărilor publice, în zone cu aglomerări mari de persoane, în proximitatea obiectivelor de interes public, precum și la obiectivele din responsabilitatea Jandarmeriei Române;

12. Sprijinirea la solicitarea structurilor I.S.U.J. Bacău, în desfășurarea acțiunilor de verificare privind modul de respectarea a normelor pe linia prevenirii și stingerii incendiilor;

13. Analiza situației operative din zona de competență și după caz asigurarea unor dispozitive suplimentare în zona stațiilor montane, a locurilor de agrement frecventate de turiști și a lăcașelor de cult, pentru prevenirea și / sau aplanarea stărilor conflictuale, descurajarea elementelor infracționale, combaterea fenomenelor cu impact stradal;

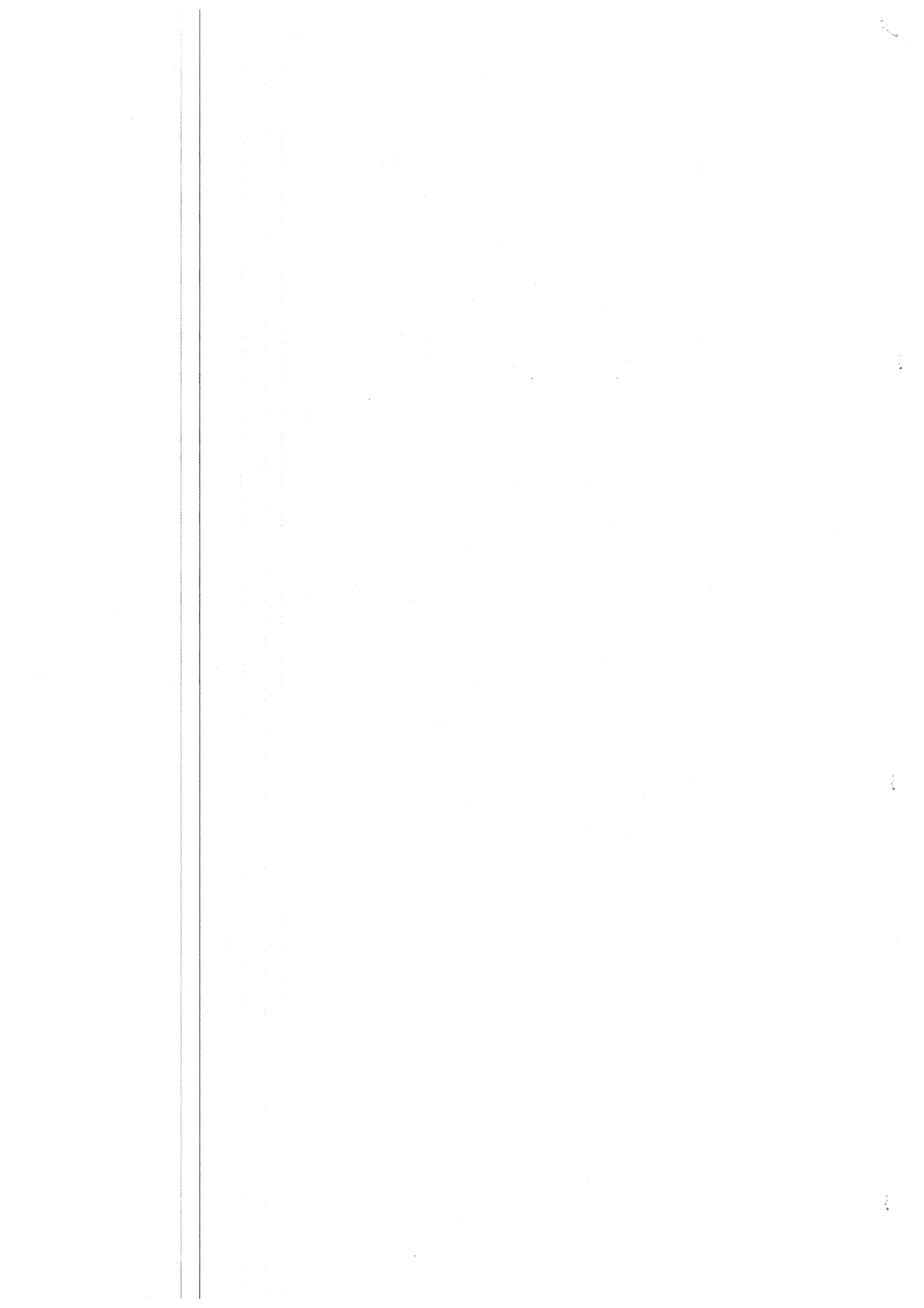
14. Reevaluarea, în cooperare cu I.P.J. Bacău și I.J.J. Bacău, a dispozitivelor permanente de siguranță publică și redimensionarea corespunzătoare a acestora, cu precădere în zonele aglomerate și cele turistice, în raport cu dinamica elementelor situației operative.

COMANDANTUL G.J.Mb. BACĂU
Colonel

SANDU Ion

ÎNTOCMIT
OFIȚER SPECIALIST M.O.P.
col.

MURARU Gheorghică



Informare privind manifestările tradiționale de Anul Nou din comuna Oituz, jud. Bacău

1. Cadrul legal în baza căruia se desfășoară manifestările

- pentru stabilirea detaliilor organizatorice și acționale privind manifestările tradiționale care se organizează în fiecare an în perioada 31.12 - 02.01 în comuna Oituz, jud. Bacău, prin grija Grupării de Jandarmi Mobilă Bacău se organizează ședințe de cooperare, unde sunt invitați reprezentanții structurilor M.A.I. participante la misiune, ai structurilor administrației locale (primarul / viceprimarul comunei, consilierii locali) și nu în ultimul rând liderii cetelor de urători. În cadrul acestor activități se stabilește programul activităților, traseele de deplasare ale cetelor de urători și se fac precizări referitoare la limitele recuzitei folosite de membrii cetelor, asigurarea de către aceștia a personalului propriu de ordine, precum și responsabilitățile ce le revin; atitudinea liderilor cetelor de urători este asumată, declarativ, de respectare a programului, stabilindu-se responsabili de ordine din rândul participanților pentru fiecare ceată; în acest sens se întocmește între cei prezenți un **Protocol de avizare a manifestărilor tradiționale**, prin care sunt stabilite condițiile de desfășurare a acestor manifestări, în scopul prevenirii tulburării ordinii publice, a actelor de violență, vandalism, incendieri, conflicte interetnice și interconfesionale

- reprezentanții aleși din cadrul UAT Oituz nu - și asumă elaborarea unei H.C.L. pentru desfășurarea manifestărilor într-un cadru organizat, invocând reacția ulterioară a membrilor comunității dacă, după elaborarea HCL, ar fi aplicate sancțiuni în baza acesteia;

În această informare vom prezenta o evoluție a modului de desfășurare a manifestărilor tradiționale din comuna Oituz, jud. Bacău, nu atât din punctul de vedere al tradiției cât mai ales din punct de vedere al aspectelor cu incidență în domeniul ordinii publice.

2. Contextul general

Comuna Oituz este situată pe DN 11, la aproximativ 15 km. de municipiul Onești spre Brașov, se întinde pe o suprafață de 20.293 ha, are în componență șase sate, Oituz, Marginea, Călcâi, Ferăstrău, Hârja și Poiana Sărată, în care locuiesc aproximativ 8.000 de persoane (conform ultimelor date rezultate de la recensământul din 2011), de confesiune religioasă ortodoxă și romano-catolică în proporție aproape egală.

Localitatea este cunoscută ca urmare a luptelor care au fost duse în primul război mondial și a tradițiilor specifice zonei (etnografice și folclorice).

Din punct de vedere social și această localitate se confruntă cu posibilități reduse de asigurare a locurilor de muncă, iar ca structură a populației aceasta este îmbătrânită, multe din persoanele apte de muncă, de vârstă tânără și mijlocie, bărbați și femei, lucrează în străinătate.

Cu ocazia sărbătorilor tradiționale de Crăciun și Anul Nou, marea majoritatea a acestora revin acasă, pentru a fi alături de rudele rămase în țară și a participa sau viziona manifestările cultural-artistice organizate la nivelul comunităților.

Anual, la trecerea dintre ani, în perioada 31.12. - 02.01., pe raza localităților /satelor comunei Oituz din județul Bacău se desfășoară manifestări tradiționale intitulate „Alaiul Obiceiurilor de Iarnă”, cu participarea cetelor de „Mascați” constituiți în grupuri denumite generic „Capre”, la care participă un număr mare de cetățeni. Punctele culminante ale tradiției locale le constituie prezentarea programului artistic în data de 31.12 și obiceiul „Spartul Caprei” sau „Arsul Caprei” în data de 02.01.

3. Evoluția în timp a manifestărilor

În anii de dinainte de anul 2000, comunitatea, prin anumite grupuri de actori, urși și capre, exprima tradiția și obiceiul locului. Recuzita membrilor caprelor era îngrijită, consistentă, mascații aveau recitalul lor bine ancorat în tradiție.

Putem spune că de-a lungul timpului manifestările au suferit o oarecare degradare din punct de vedere al respectării tradiției, punându-se accent din ce în ce mai mult pe aspecte comportamentale și acționale, putem spune „barbare”: prezența făcliilor aprinse, portul bătelor și a obiectelor ascuțite și tăietoare, participarea la manifestare în stare de ebrietate, gesturi și vocabular obscen, etc. Astfel, aceste manifestări au transformat tradiția în confruntări fizice pe fondul unui patetism local și a apartenenței cetelor la cele două confesiuni religioase: creștin – ortodox (ceata „Marginea” și „Cotonenii”) și creștin romano-catolică (ceata „Hățman”, „Peste Vale”, „Călcâi” și „Ferăstrău”), încercând să-și impună supremația între sate.

De regulă, pe parcursul celor 3 zile numărul participanților la manifestări este de aproximativ 7000 de persoane (2500 pe 31.12, 1500 pe 01.01 și 3000 pe 02.01) din care zilnic 300 - 350 de persoane în cete (mascați sau îmbrăcați în costume tradiționale specifice locului și obiceiului)

În anii anteriori, până în 2017, cetele de mascați au folosit care alegorice confecționate pe atelaje cu tracțiune animală sau pe mijloace auto neînmatriculate (autoturisme, motociclete A.T.V. -uri, etc.) cu care se deplasau pe DN 11, echipate cu mijloace specifice de producere a zgomotului, fumului și altor elemente care atrag atenția și curiozitatea publicului participant.

Toate acestea sunt folosite pentru a câștiga aprecierea comunității, în ceea ce privește inventivitatea și originalitatea. O caracteristică aparte o reprezintă folosirea de către membrii cetelor a unor mijloace contondente: furci, lopeti, băte, topoare, săbii, etc., obiecte ce fac parte din așa-zisa recuzită pentru a fi folosite în ritualul manifestării, dar în mod real scopul deținerii acestora este acela de a fi transformate în veritabile arme de luptă între grupuri și între grupuri și forțele de ordine.

Unele dintre manifestările organizate în anii anteriori au degenerat în acte grave de violențe:

- incidentul deosebit de grav din data de **31.12.2009**, când la terminarea manifestărilor din centrul comunei din fața sediului Primăriei, unul din membrii cetei Peste Vale, numitul C. B., a lovit cu o bătă în zona capului pe subofiterul M. M. din cadrul I.J.J. Bacău provocându-i leziuni grave, care au necesitat pentru vindecare peste 90 zile internare în spital; de asemenea comportamentul deosebit de agresiv ale unor grupuri denumite generic „Peste Vale”, „Cotuneni”, au produs acte grave de tulburare a ordinii publice prin blocarea în mod abuziv și ilegal în repetate rânduri a Drumului Național 11 (Onești - Brașov) în special în zona centrală a comunei Oituz (Primăria comunei Oituz) precum și în zonele de dispunere a celor două biserici de rit catolic și ortodox. Blocarea traficului rutier a fost însoțită de agresivități îndreptate împotriva participanților la trafic, sub adăpostul măștilor unii participanți s-au dedat la agresivități împotriva conducătorilor auto și a autoturismelor acestora.

- în data de **02.01.2014**, în zona DN 11 intersecție cu DJ 116A în localitatea Oituz, județul Bacău, numiții O.M. și B.I., ambii din localitatea Oituz jud. Bacău au agresat pe subofiterul C.S. din cadrul Grupării de jandarmi Mobile Bacău, lovindu-l cu un obiect metalic, tip sabie, în lungime de aproximativ 1 m, fără a-i produce leziuni grave datorită echipamentului de protecție cu care era echipat. Asupra numitului O.M., în data de 16.11.2017 Curtea de Apel Bacău a dispus, 8 luni de închisoare cu executare pentru infracțiunea de „Ultraj” și ca pedeapsă complementară interzicerea de a fi ales în autoritățile publice sau în orice alte funcții și de a ocupa o funcție care implică exercițiul autorității de stat, pe o durată de 1 an.

- în seara zilei de **02.01.2019**, pe timpul manifestărilor de final desfășurate de grupul „Peste Vale” în zona intersecției cu strada spre Școala Generală nr. 1 Oituz, a avut loc un conflict spontan între o persoană din publicul spectator care se afla în zona mediană a desfășurării momentului „tradițional” și o persoană mascată din ceata menționată, urmat de loviri ce au dus la vătămarea corporală a uneia dintre ele. Persoanelor implicate în altercație, numiții P.C. și B.A., li s-au întocmit acte de sesizare sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de „loviri și alte violențe”, conform art. 193, C.P., portul sau folosirea fără drept de obiecte periculoase – la adunări publice, conform art. 372, C.P.

- în timpul manifestărilor desfășurate în anii anteriori au fost identificate cu un comportament agresiv, un număr de 9 persoane, din care pentru 4 persoane au fost întocmite acte procedurale pentru săvârșirea unor infracțiuni cu violență, iar pentru ceilalți au fost aplicate sancțiuni contravenționale pentru fapte prevăzute de Legea 61/91

4. Concluzii

Folosirea elementelor de recuzită - gen făclii aprinse, în spațiul public, pe drumul național, reprezintă la prima vedere un motiv de indignare pentru publicul care tranzitează auto localitatea pe DN 11; Pasul Oituz asigură legătura dintre Moldova și Ardeal, iar blocarea drumului stârnește nemulțumirile participanților la trafic, care este aglomerat atât pe 31.12 cât și pe 02.11.

Luarea măsurilor legale împotriva celor care folosesc aceste elemente este limitată la prevederile legii 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, deși conform modului de manifestare din teren, măsurile de sancționare ar trebui luate atât pe baza legislației privind adunările publice și respectarea normelor de conviețuire socială (legea 60/1991, legea 61/1991) cât și a celei pe linia prevenirii și stingerii incendiilor (lucrul cu foc deschis);

Având în vedere infrastructura rutieră, respectiv o singură cale de comunicație de interes național - DN 11, care traversează comuna și faptul că principalele obiective din localitate (Primărie, Cămin Cultural, școală) sunt dispuse în imediata apropiere a DN 11, până la această dată reprezentanții autorității publice locale nu au reușit să identifice o altă locație destinată manifestărilor tradiționale de Anul Nou, drept pentru care toate măsurile au fost luate și adaptate astfel încât să fie îndeplinite simultan două condiții:

a) permiterea desfășurării alaiului de datini cu cete de urători pe DN 11

b) fluidizarea traficului rutier pe DN 11, prin asigurarea circulației auto permanent, pe cel puțin un

sens de mers

An de an se constată din partea participanților, o reticență a prezenței forțelor de ordine în zonă, invocându-se că acestea împiedică desfășurarea „normală” a manifestărilor prin excluderea de la scopul dorit de către membrii cetelor și simpatizanți, și anume *Confruntarea finală* din seara zilei de 02.01, cu folosirea recuzitei (bâte, săbii, topoare, făclii, etc.).

Infrastructura localității oferă cetelor o largă posibilitate de manevră pentru a avea loc confruntarea, ceea ce necesită cel puțin pentru data de 02.01. alocarea de resurse umane suficiente, prezența lor în zonă (atât a jandarmilor, polițiștilor cât și a personalului I.S.U.) având drept scop prevenirea producerii evenimentelor cu impact asupra climatului de ordine și siguranță publică din localitate.

Totodată, manifestările prezintă interes din partea mass-mediei scrise și audio -vizuale, locală și națională, care a mediatizat cu precădere evenimentele negative din anii precedenți.

În perioada Anului Nou, la nivelul județului Bacău se desfășoară mai multe manifestări tradiționale, apreciate atât la nivel local cât și național, fără a exista aspecte violente; aceste manifestări sunt axate pe obiceiurile autentice, fiind adevărate spectacole folclorice. Putem astfel evidenția:

- **Alaiul Datinilor de Iarnă desfășurat anual în municipiul Bacău.** când mai multe ansambluri folclorice din județul Bacău, dar și din restul Moldovei, prezintă obiceiuri de iarnă transmise din generație în generație;

- în ajunul Anului Nou în centrul comunei Dofteana are loc un spectacol de o frumusețe rară - **Jocul ursului**. Aici se întâlnesc cetele de urși din cele șapte sate ale comunei având loc o întrecere în felul în care joacă și sunt alcătuite și costumate. Toată suflarea satelor se adună la acest spectacol care îți umple inima de bucurie și mândrie că ești locuitor al acestei zone.

- în **comuna Berzunți**, s-au păstrat obiceiuri autentice, care se desfășoară pe 31 decembrie, de dimineața, de la ora 5,00, când plugarii, îmbrăcați cu frumoase costume populare, se adună în centrul satului, unde susțin un adevărat spectacol folcloric;

- mai puțin cunoscut, nu la fel de celebru ca Ursul din Dofteana, este **Ursul din Brătești**. Acest obicei este foarte iubit în sat, din ceată fac parte copii, de cinci-șase ani, până la bătrâni, iar irozii sunt elevi la școala din comună.

La inițiativa și invitația autorităților publice locale, "Ceata Urșilor" din localitatea Dofteana, județul Bacău a participat în ultimii 2 ani la manifestări în data de 31.12, prezentând obiceiuri cu adevărat tradiționale, specifice națiunii române.

Pentru manifestările viitoare din comuna Oituz, conform susținerilor reprezentanților autorității publice locale, se va identifica o altă locație pentru desfășurarea manifestărilor din data de 31 decembrie și în raport cu aceasta se va readapta programul manifestărilor din zilele de 01 și 02 ianuarie; primăria are în fază finală un proiect pe fonduri structurale pentru organizarea unui festival de datini și obiceiuri, inițial la nivel regional, exploatând potențialul turistic al zonei și legând tradiția de însemnătatea istorică pe care comuna Oituz o are pentru continuitatea statului român în istorie (evenimentele din Primul Război Mondial);

.....