

**INSTITUȚIA PREFECTULUI- JUDEȚUL BACĂU**  
**Colegiul prefectural**  
**Nr.1024 din 15.01.2019**

**ORDINEA DE ZI**  
**a ședinței Colegiului prefectural**  
**din data de 29 ianuarie 2019, ora 13<sup>00</sup>**

1 .Măsurile active de combatere a muncii nedeclarate în anul 2018 – informare și sancționare.

Prezinta : Petrea Dan Cristian-inspector șef-Inspectoratul Teritorial de Muncă bacau

2. Prezentarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Calendarului orientativ al ședințelor Colegiului Prefectural pe anul 2019 .

Prezinta : Elena Volcescu- Sef serviciu –Institutia Prefectului judetul Bacău

3.Diverse

PREFECT,  
MARICICA LUMINIȚA COȘA



15 01 19 12

SUBPREFECT  
VALENTIN IVANCEA

15 01 19 16

Șef Serviciu Strategii și Programe,  
Elena Volcescu



Nr. 184/23.01.2019

## MASURI ACTIVE DE COMBATERE A MUNCII NEDECLARATE IN 2018 - INFORMARE SI SANCTIONARE

Despre munca “la negru” s-a tot vorbit in ultimii ani aceasta fiind o fapta contraventionala aspru sanctionata de lege. Dat fiind pericolul social pe care il reprezinta, sanctiunile pentru munca “la negru” s-au inasprit de la prima aparitie a noului Cod al Muncii in anul 2003 ajungandu-se ca ultima modificare din 2018 sa fie sanctionata cu amenda de 20.000 lei pentru fiecare persoana gasita lucrând fara forme legale.

De asemenea au fost introduse mijloace noi de monitorizare prin registrul general de evidenta salariatilor in format electronic (REVISAL) si actul normativ care il reglementeaza (HG 905/2017) ce au ca scop tot stoparea muncii fara forme legale prin obligarea angajatorilor de a transmite contractele de munca on line cel tarziu cu o zi inaintea inceperii activitatii respectivului salariat.

Fenomenul a avut mai multe denumiri in ultima perioada . El s-a numit “munca la negru”, “munca fara forme legale” sau , mai nou, “munca nedeclarata”. Oricum am denumi acest fenomen periculos doctrina il prezinta ca o activitate profitabilă desfășurată în afara cadrului legal reglementat. Munca nedeclarata nu este evidențiată scriptic, fiscalizată, protejată, asigurată sau asistată social, lucrătorul fiind la discreția celui în folosul căruia o prestează.

De-a lungul timpului firmele au gasit diverse forme prin care utilizeaza , in scop lucrativ, diverse persoane fara a le incheia contract de munca:

---

Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

-prin activitate nenormată, total neevidențiată și nefiscalizată, desfășurată în afara contractului individual de muncă sau fără stat de plată legal întocmit, fără pontaj pentru evidențierea normei de timp, fără documente privind felul muncii și nenominalizarea în nici un fel a persoanei care prestează munca;

-prin muncă parțial neevidențiată și nefiscalizată realizată prin evidență dublă și așa numita plată “în mână”;

-prin incorecta evidențiere a producției realizate în norme de timp epuizante, mai mari de 8 ore, lucrătorul fiind abuzat și aflându-se la discreția patronului;

- prin contractul cu timp partial de 2/4 ore pe zi dar care în realitate se desfășoară timp de 8 - 12 ore pe zi.

-prin munca în așa numitele “perioade de probă”, neevidențiată în documente.

Guvernul Romaniei duce o lupta sistematica si constanta cu acest fenomen prin corpurile de control ale inspectoratelor de munca din teritoriu dar si prin modificarea continua a legislatiei in functie de dinamica metodelor de eludare a legii descoperite la unii administratori de firme.

Din experiența anterioară a inspectoratului a rezultat că munca “la negru” este favorizată în toate sectoarele economiei în care se manipulează bani numerar, context în care activitatea comercială este zona predilectă de manifestare. Ca urmare, în județul Bacău munca “la negru” se întâlnește, în principal, în construcții, prestări de servicii, comerț stradal, în piețe, târguri dar și în sectoare greu accesibile cum sunt agricultura și exploatarea forestiere.

La 01.01.2019 , conform bazei de date REVISAL, in judetul Bacău aveam 11.832 de societati comerciale la care lucrau circa 115.500 de salariati. Din punct de vedere al relatiilor de munca in 2018 au fost controlate 1569 de firme. Din acestea, la 87 de societati colegii din corpul de control au gasit 137 de persoane lucrând fara forme legale fiind aplicate amenzi in valoare de 2.040.000 lei.

Nu am neglijat nici componenta preventiva si nici pe aceea de informare a angajatorilor privind noutatile legislative si riscurile primirii unor persoane la munca fara a le fi incheiat un contract. Peste 600 de firme au primit , prin posta, de la ITM , scurte informari privind legislatia muncii. Alte

cateva sute de firme au fost informate telefonic referitor la schimbarea Legii 52/2011 , a zilelor, fiind avertizate ca domeniile lor de activitate nu se mai incadreaza in prevederile actului normativ.

Prin compartimentul Comunicare si Relatii cu Publicul am informat circa 1000 de persoane, angajate sau nu, asupra riscurilor multiple pe care le presupune munca nedeclarata: faptul ca nu sunt asigurate pentru pensionare, ca nu sunt asigurate la Casa de Sanatate si ca in cazul unor afectiuni medicale sau a unor accidente vor fi nevoiti sa plateasca spitalizarea, ca nu vor putea primi somaj in cazul in care angajatorul nu le mai poate asigura activitatea si, in cazul nasterii unui copil, nu vor beneficia de facilitatile acordate de stat.

In decursul timpului am constatat ca petentii au obiceiul sa reclame neintocmirea contractului de munca doar dupa ce au fost dati afara de administratorii firmelor in cauza. In acest sens ii informam in permanenta pe cetateni , atat la sediul institutiei cat si in media locala, cum trebuie sa procedeze ca sa nu ajunga in astfel de situatii, ca nu au voie sa inceapa activitatea fara a semna un contract de munca, sa se intereseze la sediul ITM daca au contractul transmis in programul Revisal, sa verifice la institutiile abilitate daca le-au fost platite contributiile sociale si , in cazul in care constata lipsa oricarui element contractual , sa sesizeze ITM in cel mai scurt timp.

Din punct de vedere al masurilor legislative , in anul 2018 Guvernul Romaniei a adoptat cateva acte normative foarte importante avand ca scop reglementarea pietei muncii si combaterea muncii nedeclarate.

In primul rand , de la 1 ianuarie 2018 s-a micorat impozitul pe salariu la 10%, scazand astfel povara fiscala pentru angajatori. Masura a avut scopul principal de a reduce munca nedeclarata.

Legea nr. 88 din 4 aprilie 2018 a adus noutati in domeniu modificand Codul Muncii. Aceasta a creat obligatia ca angajatorul "sa țina la locul de muncă evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat, cu evidențierea orelor de începere și de sfârșit ale programului de lucru, și de a supune controlului inspectorilor de muncă această evidență, ori de câte ori se solicită acest lucru."

Deasemenea a crescut sanctiunea pentru munca nedeclarata. Conform acestui act normativ primirea la muncă a uneia sau a mai multor persoane fără încheierea unui contract individual de muncă sau ,primirea la

munca în timpul în care contractul individual de muncă al salariatului este suspendat, se sancționează cu amendă de 20.000 lei pentru fiecare persoană astfel identificată, fără a depăși valoarea cumulată de 200.000 lei"

Primirea la muncă a unuia sau a mai multor salariați în afara programului de lucru stabilit în cadrul contractelor individuale de muncă cu timp parțial, se sancționează cu amendă de 10.000 lei pentru fiecare persoană astfel identificată, fără a depăși valoarea cumulată de 200.000 lei"

Tot în sensul descurajării muncii la negru, conform actului normativ în discuție inspectorul de muncă "va dispune măsura sistării activității locului de muncă organizat, supus controlului, iar angajatorul poate relua activitatea numai după achitarea amenzii contravenționale, în condițiile legii, și numai după ce a remediat deficiențele care au condus la sistarea activității prin încheierea contractului individual de muncă, transmiterea elementelor contractului individual de muncă în registrul general de evidență a salariaților sau, după caz, încetarea suspendării contractului individual de muncă și prezentarea documentelor care dovedesc plata contribuțiilor sociale și a impozitului pe venit aferente veniturilor salariale care se cuvin lucrătorului pentru perioada în care a prestat activitate nedeclarată.

Reluarea activității cu încălcarea dispozițiilor din lege constituie infracțiune și se sancționează cu închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă."

Spre sfârșitul anului 2018 Guvernul a avut în vedere alte câteva aspecte prin care se încerca eludarea legii. În principal OUG 114 /2018 a modificat legea zilierilor deoarece, în decursul timpului s-a constatat că unii angajatori se foloseau în mod abuziv de prevederile acestui act normativ neîncheind contracte de muncă chiar dacă activitatea se preta clar la acest tip de act, folosind în schimb zilieri pentru care se plătea doar impozitul pe salariu de 10%. Prin OUG 114/2018 au fost limitate domeniile în care se pot folosi zilierii la :

- agricultură, vânătoare și servicii anexe - diviziunea 01;
- silvicultură, cu excepția exploatării forestiere - diviziunea 02;
- pescuit și acvacultură - diviziunea 03;"

De asemenea o firmă nu mai poate folosi munca unui zilier mai mult de 25 de zile consecutive.

## INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ BACĂU

Actul normativ a incercat sa responsabilizeze si persoana care presteaza activitati ca zilier stabilind sanctiuni contraventionale si pentru acesta, in cazul in care incalca legea.

In sensul stimulării angajatorilor corecti si de buna credinta, ordonanta a acordat si o serie de facilitati salariatilor din domeniul constructii in sensul ca salariile , intre 3000 si 30000 de lei sunt scutite , total sau partial, de impozite si contributi sociale fara ca angajatul sa fie prejudiciat din punct de vedere al cuantumului asigurarii de pensii sau somaj. Facilitatea este valabila pe o perioada de 10 ani , intre 01 ianuarie 2019 si 31 decembrie 2028.

Toate aceste de acte normative au fost promovate de Guvernul Romaniei prin Ministerul Muncii si Justitiei Sociale astfel incat sa plieze relatiile de munca atat pe nevoile angajatorului cat si pe cele ale salariatului. In acelasi timp se urmareste creerea unor instrumente eficiente pentru combaterea muncii nedecarate si a muncii „la gri”. Codul Muncii a fost actualizat de cate ori s-a constatat ca trebuie sa se alinieze la nevoile partenerilor sociali implicati si la directivele Uniunii Europene. Au aparut norme noi privind activitatile cu caracter ocazional exercitate de zilieri, privind registrul general de evidenta salariatilor sau privind detasarea transnationala. Toate aceste converg catre creerea unor raporturi de munca corecte care sa asigure eficienta si stabilitate angajatorilor cat si conditii normale si siguranta lucratorilor.

Inspector şef  
Dan Cristian Petrea

# **INSTITUȚIA PREFECTULUI- JUDEȚUL BACĂU**

## **Colegiul prefectural**

### **HOTĂRÂRE nr.1 /2019**

#### **pentru aprobarea Calendarului orientativ al ședințelor Colegiului Prefectural pentru anul 2019**

Colegiul Prefectural al Județului Bacău întrunit în ședință în data de 29.01.2019, conform Ordinului Prefectului nr. 58/17.01.2019;

Având în vedere:

- materialul prezentat de Serviciul Strategii și Programe din cadrul Instituției Prefectului județ Bacău înregistrat sub nr.1881/25.01.2019

-prevederile art.12-13 din Hotărârea Guvernului României nr. 460/2006 pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului.

-prevederile art.4 și art.22 din Legea nr.340/2004, privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art.19 din Regulamentul de funcționare al Colegiului Prefectural al Județului Bacău aprobat prin Ordinul Prefectului nr.252/23.11.2015;

În temeiul art.7 din anexa nr.3 din HG nr.460/2006 pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată

### **H O T Ă R Ă Ș T E:**

**Art. 1** – Se aprobă Calendarul orientativ al ședințelor Colegiului Prefectural pentru anul 2019 , conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art.2** Tematica propusă poate fi modificată atât la propunerea Instituției prefectului județul Bacău cât și la propunerea conducătorilor serviciilor publice deconcentrate.

**Art.3** Secretariatul tehnic al Colegiului Prefectural va comunica prezenta hotărâre membrilor Colegiului Prefectural .

**PREFECT**  
**MARICICA LUMINIȚA COȘA**

**SUBPREFECT**  
**VALENTIN IVANCEA**

**INSTITUȚIA PREFECTULUI- JUDEȚUL BACĂU**  
**Colegiul prefectural**

**ANEXA la Hotărîrea nr.1 /2019**

**TEME DE ANALIZAT IN SEDINTELE COLEGIULUI  
 PREFECTURAL**

<b>Luna</b>	<b>Propunere tema</b>	<b>Initiator</b>
Februarie	Informare privind activitatea desfășurată sub egida Centenarului Marii Uniri	Direcția Județeană pentru Cultură Bacău
	Stadiul realizării în anul 2018 a obiectivelor cuprinse în Programul de Guvernare 2017-2020 la nivelul județului Bacău.	Instituția Prefectului județ Bacău
	Plan de acțiuni pentru realizarea în județul Bacău a obiectivelor derivate din Programul de guvernare 2018-2020	Instituția Prefectului județ Bacău
Martie	Participarea, în sistem integrat, a structurilor M.A.I. din județul Bacău pentru asigurarea ordinii publice și creșterea gradului de siguranță a cetățeanului în perioada premergătoare și în timpul sărbătorilor pascale	Inspectoratul Județean de Poliție Bacău Inspectoratul Județean de Jandarmi Bacău Gruparea Mobilă de Jandarmi Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență "Mr. C-tin Ene" Bacău
	Acțiuni de supraveghere și control a modului de producere, depozitare, transport și comercializare a produselor specifice sărbătorilor pascale.	Direcția Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Bacău Direcția de Sănătate Publică Bacău Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Bacău
	Modificări ale sistemului public de pensii cu aplicabilitate în anul 2019	Casa județeană de Pensii Bacău
Aprilie	Informare privind sprijinul acordat fermierilor în anul 2018 și desfășurarea campaniei de depunere a cererilor unice de plată pentru anul 2019	Agentia de Plati și Intervenție în Agricultură
	Analiza evoluției principalilor indicatori economico-sociali disponibili pentru județul Bacău în anul 2018 față de anul 2017	Direcția județeană de Statistică Bacău



Aprilie	Raport privind rezultatul controalelor efectuate și a măsurilor impuse în procesele verbale de constatare pe linia salubrității localităților, cursurilor de apă, lacurilor de acumulare, baltilor și malurilor acestora și a cailor de comunicație	Garda Națională de Mediu - Comisariat Județean Bacău Sistemul de Gospodărire a Apelor Bacău
Mai	Informare privind pregătirea campaniei de irigații în anul 2019 pentru asigurarea unui nivel optim de umiditate a solului în amenajările de irigații	Agentia Națională de Imbunătățiri Funciare – Filiala Bacău
	Informare privind rezultatul campaniei de împădurire și reconstrucție ecologică din primăvara anului 2019, precum și măsurile luate pentru prevenirea evenimentelor deosebite în fondul forestier administrat de Direcția Silvică	Direcția Silvică Bacău
	Informare privind asigurarea serviciilor silvice pentru suprafețele de fond forestier care nu au asigurată paza	Garda Forestieră Bacău
Iunie	Participarea, în sistem integrat, a structurilor M.A.I. din județul Bacău la activitățile de menținere și asigurare a climatului de siguranță publică pe timpul sezonului estival	Inspectoratul Județean de Poliție Bacău Inspectoratul Județean de Jandarmi Bacău Gruparea Mobilă de Jandarmi Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență "Mr. C-tin Ene" Bacău
	Implementarea la nivelul județului Bacău a programelor multianuale de susținere pentru produse deficitare stabilite prin Programul de Guvernare	Direcția pentru Agricultură Județeană Bacău
Iulie	Organizarea, desfășurarea și rezultatele obținute la examenele și concursurile naționale	Inspectorat Școlar Județean Bacău
	Raport privind gradul de realizare a programului de venituri bugetare pe primul semestru al anului 2019 în județul Bacău	Administrația Județeană a Finanțelor Publice Bacău
	Raport privind activitatea desfășurată de Biroul Vamal de interior în semestrul I 2019	Biroul vamal de interior

August	Stadiul pregătirii unitatilor de invatamint preuniversitar din judetul Bacau pentru inceperea anului scolar	Inspectorat Scolar Judetean Bacau
	Situația unităților școlare din punct de vedere al autorizării sanitare și a securității la incendiu.	Directia de Sanatate Publica Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență "Mr. C-tin Ene" Bacău
Septembrie	Stadiul realizării acțiunilor stabilite prin Planul de acțiuni pentru realizarea in judetul Bacau a obiectivelor derivate din Programul de Guvernare pe primele 8 luni ale anului 2019 de către Oficiul Județean de Cadastru și Publicitate Imobiliară Bacău	Oficiul Județean de Cadastru și Publicitate Imobiliară Bacău
	Informare privind situatia proiectelor contractate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR 2014-2020) in judetul Bacau	Oficiul Judetean pentru Finanțarea Investițiilor Rurale Bacau
	Informare privind activitatea desfășurata de Inspectoratul Judetean în Construcții Bacau	Inspectoratul Judetean în Construcții Bacau
Octombrie	Stadiul realizării acțiunilor stabilite prin Planul de acțiuni pentru realizarea in judetul Bacau a obiectivelor derivate din Programul de Guvernare pe primele 9 luni ale anului 2019 de către Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Bacău	Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Bacău
	Stadiul realizării acțiunilor stabilite prin Planul de acțiuni pentru realizarea in judetul Bacau a obiectivelor derivate din Programul de Guvernare pe primele 9 luni ale anului 2019 de către Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Munca Bacău	Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Munca Bacău
	Programele naționale de sănătate contractate cu furnizorii de servicii medicale, medicamente și materiale sanitare	Casa de Asigurari de Sanatate Bacau
Noiembrie	Participarea, in sistem integrat, a structurilor M.A.I. din judetul Bacau pentru asigurarea ordinii publice și creșterea gradului de siguranța a cetățeanului în perioada premergătoare și in timpul sarbatorilor de iarna 2019-2020	Inspectoratul Județean de Poliție Bacău Inspectoratul Județean de Jandarmi Bacau Gruparea Mobila de Jandrami Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență "Mr. C-tin Ene" Bacău

Noiembrie	Acțiuni de supraveghere și control a modului de producere, depozitare, transport și comercializare a produselor specifice sărbătorilor pascale.	Directia Sanitara Veterinara si pentru Siguranta Alimentelor Bacau Direcția de Sănătate Publică Bacau Comisariatul Judetean pentru Protectia Consumatorilor Bacau
Decembrie	Stadiul realizării acțiunilor stabilite prin Planul de acțiuni pentru realizarea in judetul Bacau a obiectivelor derivate din Programul de Guvernare pe primele 11 luni ale anului 2019 de catre Sistemul de Gospodarire a Apelor Bacau.	Sistemul de Gospodarire a Apelor Bacau.

**PREFECT  
MARICICA LUMINIȚA COȘA**

**SUBPREFECT  
VALENTIN IVANCEA**

redactat Elena Volcescu